



**ПРОФИЛАКТИКА
ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

Г.А. Новикова, Л.А. Новикова

**ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

Методические рекомендации

Архангельск,

2014

Авторы: **Г.А. Новикова**, кандидат биологических наук, старший преподаватель Института педагогики и психологии Северного (Арктического) федерального университета имени М. В. Ломоносова;

Л.А. Новикова, кандидат биологических наук, преподаватель Архангельского медицинского колледжа

Рецензенты: **А.М. Ксенофонов**, кандидат биологических наук, доцент, заместитель начальника отдела морально-психологического обеспечения управления по работе с личным составом Управления Министерства внутренних дел России по Архангельской области; **И.В. Савельев**, кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой международного права и сравнительного правоведения Северного (Арктического) федерального университета имени М. В. Ломоносова

Настоящие методические рекомендации раскрывают причины и факторы экстремизма, дают характеристику экстремистской деятельности в сети Интернет, описывают ответственность за экстремистскую деятельность, раскрывают основные направления противодействия экстремизму, профилактику экстремистских проявлений в молодежной среде.

Издание предназначено для преподавателей, слушателей программ повышения квалификации, студентов вузов, а также специалистов по работе с молодежью.

© Новикова Г.А., Новикова Л.А., 2014

© Северный государственный
медицинский университет, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Молодежь как особая социальная группа	5
Экстремизм: причины и факторы	8
Экстремистская деятельность в сети Интернет	16
Ответственность за экстремистскую деятельность	20
Основные направления противодействия экстремизму.....	24
Профилактика экстремистских проявлений молодежи.....	28
Заключение	39
Список литературы	41

ВВЕДЕНИЕ

Данные государственной статистики, отчеты правоохранительных структур свидетельствует об омоложении преступности в России. Молодежью все чаще и чаще совершаются правонарушения, среди которых распространены экстремистские проявления. В последние годы по данным Верховного суда, число приговоров по экстремистским статьям возросло.

Выделяют две социальные группы молодежи: первая группа – состоящая на учете в органах внутренних дел в связи с привлечением по статьям за экстремизм; вторая – скрытая без выраженных проявлений и не состоящая на учете. Истинное же число лиц склонных к экстремистским действиям известно лишь в самых общих чертах и с определенной степенью вероятности, поскольку сюда входят как те, кто относится к группе риска, так и кто был привлечен к ответственности за подобные деяния.

Отсутствие оперативной, глубоко структурированной и в достаточной степени достоверной информации о численности лиц с экстремистскими тенденциями затрудняет целенаправленную профилактику в данном направлении.

Сегодня наиболее распространенных и превентивных мер противодействия экстремизму согласно Федеральным законам Российской Федерации от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» является ограничение доступа лицам, привлеченным по статьям за экстремистскую деятельность к государственной и муниципальной службе, работе в силовых структурах и образовательных учреждениях.

Настоящие методические рекомендации посвящены профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде и состоят из шести параграфов. В первом параграфе дана характеристика молодежи как особой социальной группы; во втором – раскрыты причины и факторы экстремизма; в третьем – описана характеристика экстремистской деятельности в сети Интернет; в четвертом – раскрыта ответственность за экстремистскую деятельность; в пятом – представлены основные направления противодействия экстремизму; шестой – посвящен профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде.

Издание предназначено для преподавателей, слушателей программ повышения квалификации, студентов вузов по направлениям подготовки 050711.65 «Социальная педагогика с дополнительной специальностью «Юриспруденция», 050400.62 «Психолого-педагогическое образование», 050100.62 «Педагогическое образование», 040400 «Социальная работа», а также специалистов по работе с молодежью.

МОЛОДЕЖЬ КАК ОСОБАЯ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ГРУППА

По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат) численность населения в Российской Федерации (РФ) составляет 143 млн человек. При этом численность мужчин составила 66,1 млн человек, женщин – 76,9 млн человек (на 10,7 млн человек, или на 16,2% больше) (рис. 1). (Росстат, 2012).

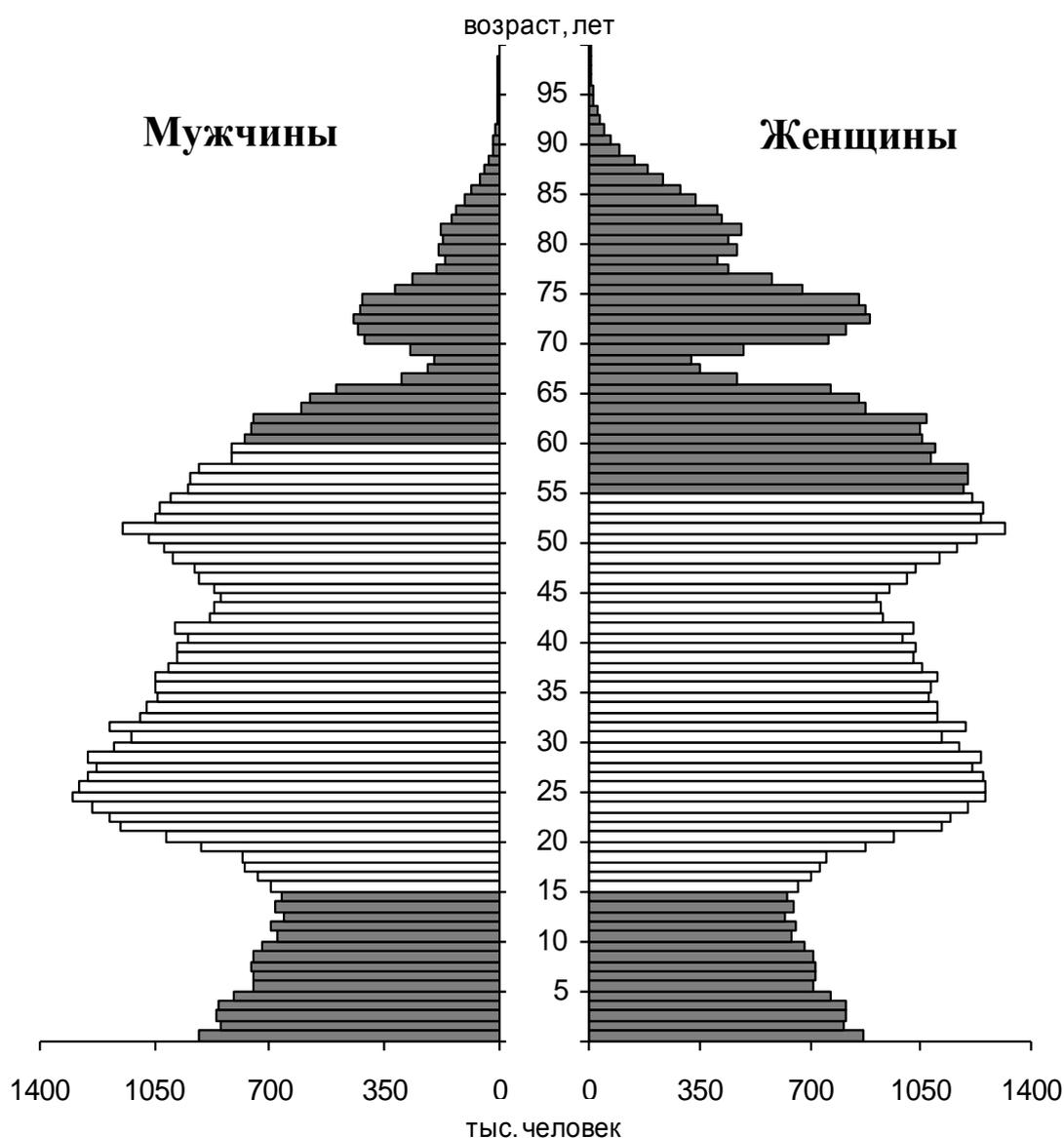


Рис.1 Возрастно-половой состав населения РФ

В связи с процессом демографического старения населения РФ, в структуре населения вышеуказанных возрастов выделяют особую социально-демографическую группу – молодежь, обладающую значительным уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, которая является основным трудовым ресурсом России, и источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых граждан.

В соответствии со Стратегией государственной молодежной политики в РФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 года №1760-р, к категории молодежи в России относятся граждане от 14 до 30 лет. По данным Росстата численность молодежи в Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет составила 35 млн человек, из которых 18 млн человек молодые люди мужского пола, и 17 млн человек молодые люди женского пола (табл.1). Сегодня в большинстве регионах России наблюдается тенденция к смещению возрастного ценза для молодежи до 35 лет (Росстат, 2013). Таким образом, молодежь это особая социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения, и социально-психологических свойств.

Государственная молодежная политика РФ направлена на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Именно от позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократических преобразований. Именно молодые люди должны быть готовы к противостоянию противоправным и экстремистским призывам.

В условиях глобализации и вынужденного притока мигрантов молодежь призвана выступить проводником идеологии толерантности, развития российской культуры и укрепления межпоколенческих и межнациональных отношений.

Таким образом, молодежь представляет собой особую социально-демографическую, которая в рамках укрепления национальной безопасности должна противостоять противоправным и экстремистским призывам. Именно от позиции молодежи зависит будущее социально-экономическое развитие страны.

Таблица 1. Численность молодежи РФ по полу и возрасту (чел.)

Возраст (лет)	Год рожде- ния	Все население			Городское население			Сельское население		
		мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины
14	1997	1291693	660864	630829	877551	448862	428689	414142	212002	202140
15	1996	1360358	696169	664189	928921	475202	453719	431437	220967	210470
16	1995	1441146	735014	706132	1009466	513781	495685	431680	221233	210447
17	1994	1508715	772555	736160	1090005	557124	532881	418710	215431	203279
18	1993	1538643	784904	753739	1159886	583345	576541	378757	201559	177198
19	1992	1782710	906701	876009	1387223	691230	695993	395487	215471	180016
20	1991	1982726	1012797	969929	1544155	778003	766152	438571	234794	203777
21	1990	2278309	1157286	1121023	1758564	880565	877999	519745	276721	243024
22	1989	2337807	1189369	1148438	1785898	897296	888602	551909	292073	259836
23	1988	2442932	1239062	1203870	1850837	926129	924708	592095	312933	279162
24	1987	2556925	1298674	1258251	1931703	967944	963759	625222	330730	294492
25	1986	2537639	1282613	1255026	1923995	960304	963691	613644	322309	291335
26	1985	2504129	1255155	1248974	1918414	949553	968861	585715	305602	280113
27	1984	2441902	1227939	1213963	1871922	931783	940139	569980	296156	273824
28	1983	2496500	1255240	1241260	1923757	957378	966379	572743	297862	274881
29	1982	2348224	1176299	1171925	1808668	896352	912316	539556	279947	259609
30	1981	2238844	1119941	1118903	1726457	855453	871004	512387	264488	247899

ЭКСТРЕМИЗМ: ПРИЧИНЫ И ФАКТОРЫ

В последнее время в России наблюдается всплеск экстремизма, по подсчетам Верховного суда, число приговоров по экстремистским статьям возросло. Стоит отметить, что распространены экстремистские проявления в большей степени в молодежной среде. Молодежный экстремизм как массовое явление, выражающееся в пренебрежении к действующим в обществе правилам и нормам поведения. Распространение молодежного экстремизма в России стало одной из острейших проблем. Увеличивается количество преступлений, поднимается уровень насилия, его проявления становятся более жестокими и профессиональными. Особое место в этом ряду занимает экстремистское поведение молодежи, связанное с совершением действий насильственного характера. Таким образом, противодействие экстремизму, повышение толерантности в обществе, поддержание межконфессионального согласия и соблюдения прав граждан в сфере международных отношений крайне важны для обеспечения стабильности России.

По В.Н. Коновалову (2001) экстремизм (от лат. *extremus* – крайний) означает приверженность в политике крайним взглядам и мерам.

Экстремизм – это деятельность общественных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных, на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ; подрыв безопасности РФ; захват или присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности; возбуждение расовой, национальной или религиозной, а также социальной розни, связанной с насилием или призывом к насилию; унижению национального достоинства; осуществление массовых беспорядков; хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной и религиозной ненависти либо вражды (Чирун С.Н., 2010).

Под экстремизмом в современном российском законодательстве подразумевается не только призывы к развязыванию войны, насильственному изменению конституционного строя и расовой и межнациональной ненависти, но и, к примеру, обвинение чиновников в коррупции, если за ним отсутствует соответствующее решение суда. Важно подчеркнуть, что экстремистом может признать человека или организацию только суд.

В связи с многообразием проявлений экстремизма выделяют следующие его виды:

– идеологический экстремизм – отрицает всякое инакомыслие, стремясь как можно жестче утвердить свои политические, идеологические или религиозные взгляды, навязать их своим оппонентам практически любой ценой (Деркач А.А. и соавт., 2001);

– информационный экстремизм – это деятельность, направленная на создание, хранение, распространение информации, содержащей предусмотренные законом признаки экстремистской деятельности; использование информации оказывающей деструктивное воздействие на психику людей, неосознаваемым ими (Жукова О.С. и соавт., 2007);

– исламский экстремизм – не привязан к определенной национальной территории, идеологически не загружен, прост: достаточно верить в Аллаха, следовать требованиям радикального ислама и его главной идее – подавлять врагов джихадом (Дибиров А.Н., Сафаралиев Г.К., 2009);

– криминальный экстремизм – деятельность криминальных структур в целях получения материальной выгоды, основанная на использовании насилия в крайних формах (Павлинов А.В., 2008),

– криминальный религиозный экстремизм – это целостная совокупность, признанных преступлениями общественно опасных деяний, направленных на формирование и распространение любыми способами религиозных идей, произвольно объявленных истинными в ущерб всем иным религиозным, либо светским идеям, а также на реализацию этих идеи уголовно-наказуемыми способами (Дибиров А.Н., Сафаралиев Г.К., 2009);

– националистический экстремизм – идеология и практика использования силы как самого эффективного средства решения национального вопроса, характеризующаяся нетерпимостью к другим нациям и расам, верой в национальную исключительность, догматизмом, нетерпением, максимализмом, отсутствием чувства реальности (Крысько В.Г., 1999);

– национальный экстремизм – проявляется в сфере межнациональных отношений – в разжигании ненависти между нациями и народностями, в региональных войнах, вооруженных конфликтах и столкновениях, в актах геноцида по отношению к так называемому коренному населению, выступает с позиции защиты «своей нации», ее прав, ее интересов, причем отвергаются подобные же права других национальных и этнических групп (Авшалумова Л.Х., 2008);

– национально-этнический экстремизм – заключается во враждебной пропаганде и действиях в отношении представителей еврейской национальности и их культуры в целом (Гусаева К.Г. и соавт., 2009);

– политический экстремизм - деятельность по распространению идей, направленных на ликвидацию легального идеологического и политического плюрализма, установление единой государственно-правовой идеологии, отрицание абсолютной ценности прав человека, признание деления людей по имущественному, национальному и религиозному признакам и т.д. (Лабунец М.И., 2002);

– расово-этнический экстремизм - негативное социально-правовое явление, заключающееся в наличии у ряда представителей социума с девиантным поведением совокупности асоциальных крайних взглядов и убеждений в области равноправия людей, отличающихся принадлежностью к иному этносу либо расе, внешне проявляющих, преподносящих и внедряющих их в общественное сознание и бытие преимущественно путем применения насилия (Некрасов Д.Е., 2006);

– религиозный экстремизм – деятельность, направленная на игнорирование или принижение регулятивной значимости любых социальных, в том числе правовых норм, не соответствующих объявленной истинной религиозной доктрине (Степанов Н.В., 2003);

– религиозно-политический экстремизм – религиозно мотивированная или религиозно камуфлированная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на создание незаконных вооруженных формирований, возбуждение религиозной или национальной вражды и ненависти (Нуруллаев А.А., 2003);

– религиозно-идеологический экстремизм – отрицанием объективно господствующей иерархии общесоциальных (общечеловеческих) ценностей;

– социальный экстремизм – социальная неприязнь, которая порождает пропаганду неполноценности по социальному признаку, и характеризуется нарушением прав и свобод человека и гражданина по тому же признаку (Халиков М.И., 2010);

– экологический экстремизм – выступает против научно-технического прогресса как такового, используют крайние меры против всего, что кажется им экологически опасным производством (Деркач А.А. и соавт., 2001).

В настоящее время распространение получила типология экстремизма, в основе которой находятся цели и мотивы насильственных проявлений. Всего в соответствии с этой типологией выделяют следующие группы: криминальный экстремизм; политический экстремизм; религиозный экстремизм. Кроме таковой, активно используется типология, в которой экстремистские действия подразделяются на совершаемые по экономическим, политическим, культурно-религиозным, националистическим, экологическим, духовным и прочим мотивам (Гомлешко Р.Р., 2011).

Среди оснований порождающих экстремизм выделяют: слом сложившихся социальных структур; обнищание массовых групп населения; экономический и социальный кризис, ухудшающий условия жизни большинства населения; ослабление государственной власти и дискредитация ее институтов; падение исполнительной дисциплины; рост

антисоциальных проявлений; распад прежней системы ценностей; нарастание чувства ущемления национального достоинства и т.д.

В качестве основных причин экстремистского поведения молодежи можно выделить (Попов О.В., 2013):

- ослабление и отсутствие воспитательной работы в школах, училищах, институтах и на предприятиях;
- упразднение массовых детских и молодежных общественных организаций;
- разлагающее влияние средств массовой информации, в которых показывается насилие и преступность;
- снижение уровня жизни;
- смена подлинных общечеловеческих ценностей ценностями мнимыми суррогатными;
- отсутствие высоких идеалов у молодежи и взрослого населения;
- массовое распространение и доступность для детей и подростков алкоголя и наркотиков;
- уничтожение доступной культурно-досуговой сферы, коммерциализация центров досуга, спортзалов, работы музыкальных школ, школ эстетического воспитания, различных кружков и студий;
- безработица;
- общее снижение культурного уровня;
- массовая миграция населения;
- ухудшение физического и психического здоровья подрастающего поколения;
- снижения политической активности молодежи.

Имеется целый комплекс противоречий, лежащих в основе зарождения и развития экстремизма в России, сюда можно отнести: противоречия экономического характера, среди которых выделяется несоответствие результатов экономической реформы ожиданиям различных групп населения; чрезвычайно высокая цена преобразований (падение производства, растущая безработица, маргинализация населения и т.п.); усиление имущественного неравенства; замедление темпов формирования среднего слоя, который в состоянии обеспечить социальную стабильность в обществе; расширение криминальных кругов за счет числа маргинализированных и люмпенизированных людей.

Можно выделить несколько категорий, группирующих наиболее существенные факторы появления в обществе экстремизма среди подростков. В первую очередь это социально-экономические факторы, в числе которых: массовая безработица среди потенциально активных слоев населения; произвольное выталкивание широких слоев общества из пространства открытой и ненасильственной политической борьбы.

К группе социально-политических факторов следует отнести: изоляцию или даже репрессии со стороны правящей элиты по отношению к

неугодным оппозиционным движениям, навязывание ею нетрадиционных для данного общества социально-политических нововведений.

В отдельную группу можно объединить различные социально-психологические факторы экстремизма: утрата молодежью населения надежды на значительное улучшение своего материального положения и повышение социального статуса в ближайшем будущем, рождающая потребность в психологической компенсации дискомфорта; ощущение невозможности своего реального и эффективного участия в общественной жизни; популяризация через СМИ жестокости и насилия, эффективности силовых методов решения личных, групповых или общественных проблем; радикализм как одна из доминирующих черт массовой психологии. Важнейшим фактором роста экстремизма среди подростков является отсутствие эффективной единой программы профилактики детской и подростковой преступности, а также общая социально-экономическая и политическая нестабильность в стране, резкое снижение уровня жизни населения (Астахова Я.В., Яиченко О.Н., 2010).

Источником экстремисткой деятельности также могут выступать социальные условия (Гомлешко Р.Р., 2011):

- деформация политических институтов;
- резкое падение жизненного уровня, безработица, ухудшение социальных перспектив значительной части населения;
- чувство социальной и личной нереализованности, неполноты бытия, страх перед будущим;
- подавление властями оппозиции, инакомыслия, блокирование легитимной самодеятельности индивида;
- исторические обиды, религиозная роль и дискриминация;
- амбиции лидеров политических партий, стремление социальных и политических элит и лидеров использовать национальный или религиозный фактор для достижения своих корпоративных целей и удовлетворения личных интересов;
- ориентация лидеров и факторов политического процесса на экстремальные средства деятельности.

Экстремистская деятельность представляет собой – деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, средств массовой информации, физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя, подрыв безопасности РФ, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности, унижение национального достоинства; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или ее

финансирование (Федеральный закон РФ от 25.07.2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»).

Среди проявлений экстремистской деятельности выделяют:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний;
- организация и подготовка выше указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных выше деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Сам процесс развития экстремистской деятельности можно представить в виде схемы (рис.2) (Сергун Е.П., 2013), где экстремистская идеология это система социально-политических мировоззренческих представлений, основу

которой составляют идеи нетерпимости к фундаментальным ценностям и принципам демократии (преимущественно либеральной), как форме общественно-политического устройства и политическому режиму, а равно враждебности к основам конституционного строя демократического правового государства, при этом вид экстремизма образует условно выделяемый тип антидемократической (антиконституционной) нетерпимости (враждебности), определяемый частыми признаками упомянутой идеологии.



Рис. 2. Процесс развития экстремистской деятельности

Формы экстремизма можно условно классифицировать на правомерные и не правомерные формы. Существование правомерных форм экстремизма складывается из совершения неисчислимого количества деяний, большинство из которых не являются правонарушениями. Это могут быть как стратегически важные события, например, создание на локальном уровне общественно-политической организации умеренно радикального характера (на первоначальном этапе) и прохождение государственной регистрации в Минюсте России, так и ничем не примечательные, малозначительные деяния, например, закупка мебели и аппаратуры для аудитории, в которой намечается проведение регулярных съездов членов данного объединения. Деяния, образующие приготовление к совершению преступления экстремисткой направленности небольшой или средней тяжести, если в них не содержатся признаки иных правонарушений (например, административных), в силу правила, предусмотренного ч. 2 ст. 39 Уголовного Кодекса РФ, также возможно рассматривать как правомерные формы экстремизма. Напротив, противоправные формы экстремизма представляют собой деяния, совершение которых запрещено действующим законодательством РФ и влечет наступление соответствующего вида юридической ответственности (в зависимости от отраслевой принадлежности нарушения правовой нормы). Совокупность всех противоправных форм экстремизма охватывается понятием экстремистская деятельность. Уголовно-правовые формы экстремизма рассматриваются как преступления экстремистской направленности (Сергун Е.П., 2013).

Таким образом, базовым элементом экстремизма является экстремистская идеология, поскольку она мотивирует экстремистскую

деятельность и является основой сплочения и деятельности экстремистов и их организации. Для определения сущности экстремистской идеологии недостаточно простого указания на некоторые идеи, которые можно представить в качестве общих черт и характеристик экстремизма. Вместе с тем именно этим довольно часто и ограничиваются. В качестве характеристик экстремизма обычно предлагаются такие идеи, как идея социального, расового, национального неравенства, идея физического насилия и геноцида своих социальных оппонентов.

ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Современное общество характеризуется переходом к качественно новому состоянию – информационному обществу, в котором происходит активное проникновение и возрастающее влияние новых информационно-коммуникационных технологий на все сферы общественной жизни. Становление информационного общества с различной степенью интенсивности и результативности происходит во всем мире, в том числе и в России. С одной стороны, новые технологии играют решающую роль в промышленном производстве, определяют экономическую и политическую динамику, с другой – компьютеры, Интернет и мобильные телефоны стали неотъемлемой частью повседневной жизни значительного числа людей (Радкевич А.Л., 2009). Молодежь как группа риска наиболее уязвима, так как большую часть времени она прибывает во всемирной паутине.

В настоящее время информационное пространство сети Интернет используют различные экстремистские и террористические организации, радикально настроенные группировки с целью вербовки молодежи для претворения в жизнь идеологии экстремистской направленности. Данный вид экстремизма определяется как информационный экстремизм, характеризующийся следующими общими и специфическими параметрами (Кубякин О.Е., 2011):

- радикальностью (экстраординарностью) действий в достижении каких-либо целей, реализации интересов;

- антисоциальностью, поскольку нарушает исторически сложившиеся (типичные), позитивные формы и модели социально-правового взаимодействия, подрывает существующий баланс интересов, создавая между ними конфликтное пространство взаимодействия;

- аморальностью, так как всегда идет вразрез с духовно-нравственными нормами, направлен на их нивелировку и разрушение, поскольку кризис духовно-нравственного пространства, фрагментарность его функционирования открывает простор для интенсивного развития экстремистской деятельности;

- институциональностью – он «вызревает» и институционализируется в пограничных условиях и маргинальных пространствах;

- искажением политико-правового мышления, поскольку субъект экстремистской деятельности обладает чаще всего деформированным сознанием, что обуславливает его отчуждение от социально-культурных и политико-правовых норм и ценностей;

– противоправностью результатов, поскольку функционирование информационного экстремизма в ряде случаев соответствует закону, но реализует предоставленные возможности в противоположных целях.

Среди методов экстремистского воздействия на молодежную субпопуляцию в сети Интернет выделяют (Шувалкин П.В., 2012): целенаправленное дезинформирование и пропагандистское воздействие на массовое сознание населения; целенаправленное дезинформирование и адресное пропагандистское воздействие на индивидуальное и групповое сознание людей; психофизиологическое информационное – скрытое насильственное воздействие на психику человека (рис.3). Выделяют следующие начальные этапы информационно-психологического воздействия экстремистской направленности, которое можно представить в виде модели (рис.4).

В сети Интернет используются три вида вербовочной экстремистской деятельности:

– официальные сайты экстремистских организаций, на которых опубликованы аудио-, видео- и текстовые материалы;

– социальные сети, блоги, форумы, через которые распространяются экстремистские материалы, и инициируется их обсуждение;

– чаты, Интернет-сообщества, где обсуждаются, планирование и координация будущих экстремистских акций в скрытом режиме.

Экстремисты рассматривают подобный способ пополнения числа своих сторонников в качестве одного из основных, так как контакты в Интернет-сообществах позволяют оперативно поддерживать связь на географически больших расстояниях, обсуждать, планировать и координировать будущие акции в достаточно скрытом режиме.

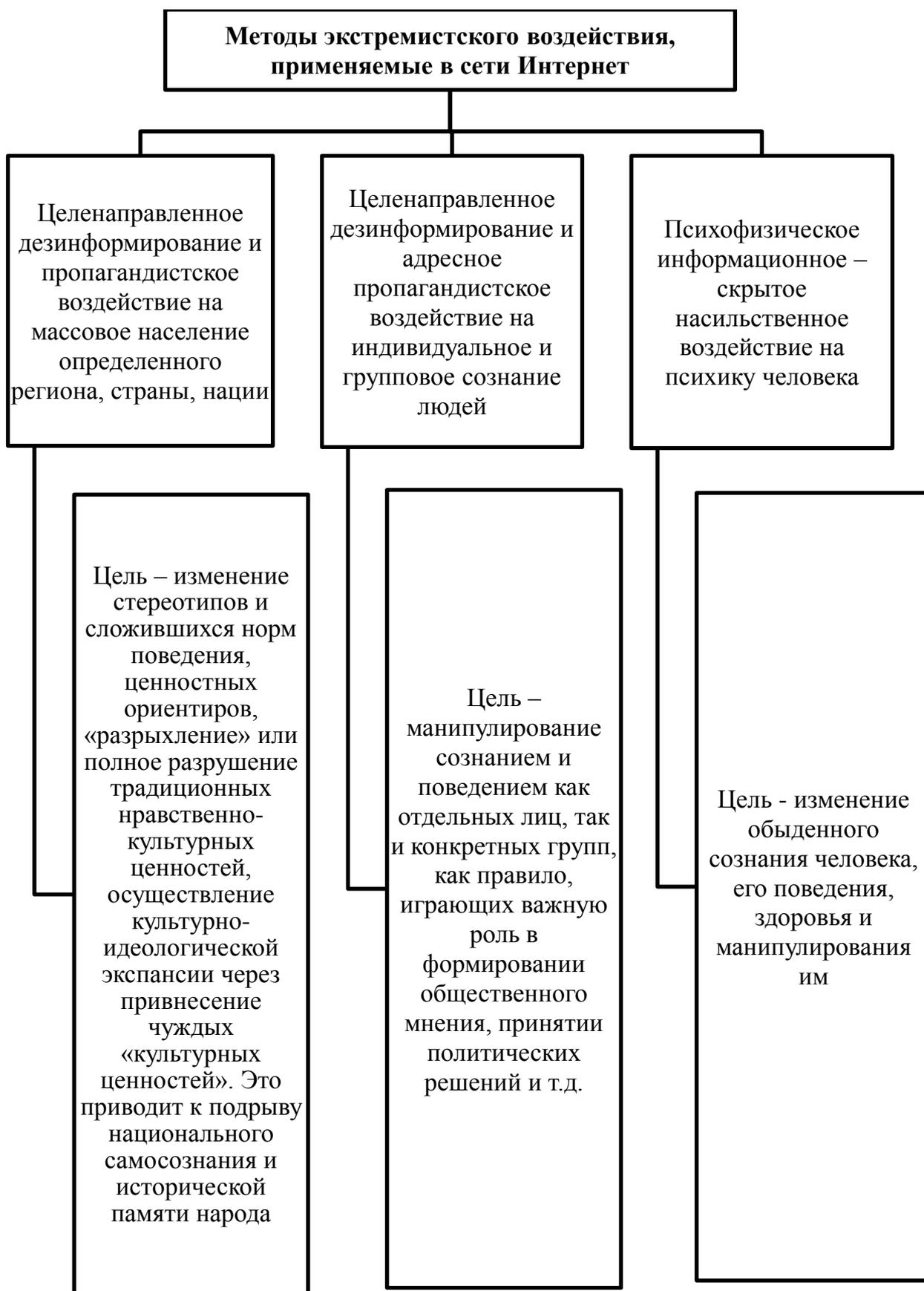


Рис. 3. Методы экстремистского воздействия, применяемые в сети Интернет

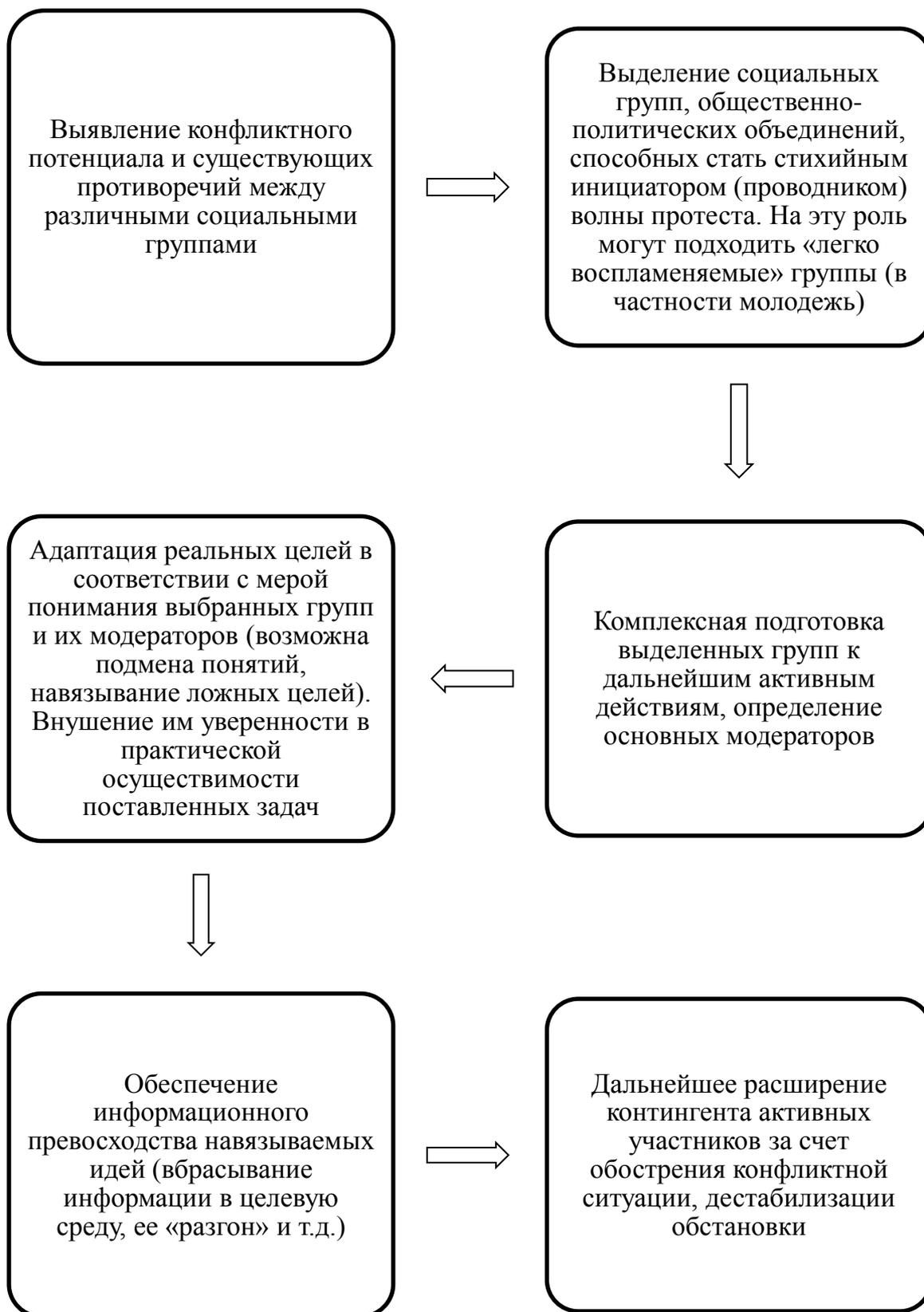


Рис. 4. Модель информационно-психологического воздействия экстремистской направленности

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКСТРЕМИСТСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства за осуществление экстремистской деятельности несут уголовную, административную ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Административная ответственность за экстремистские проявления согласно Кодексу РФ об административных правонарушениях наступает за:

1) Распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом РФ от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения (Ст. 13.15 ч. 2 КоАП РФ).

2) Пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от одной тысячи до четырех тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения (Ст. 20.3 ч. 1 КоАП РФ).

3) Изготовление, сбыт или приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения,

направленные на их пропаганду, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения (Ст. 20.3 ч. 2 КоАП РФ).

4) Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства (Ст. 20.29 КоАП РФ).

Уголовная ответственность за экстремистскую деятельность согласно Уголовному Кодексу наступает за:

1) Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности – наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок (Ст. 280 ч. 1 УК РФ).

2) Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности – наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет (Ст. 280 ч. 2 УК РФ).

3) Создание экстремистского сообщества... – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо принудительными работами на срок до четырех лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет (Ст. 282.1 ч. 1

УК РФ).

4) Участие в экстремистском сообществе – наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года (Ст. 282.1 ч. 2 УК РФ).

5) Создание и участие в экстремистском сообществе, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет (Ст. 282.1 ч. 3 УК РФ).

б) Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством РФ признаны террористическими, – наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового (Ст. 282.2 ч. 1 УК РФ).

7) Участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством РФ признаны террористическими, – наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного

за период до восемнадцати месяцев, либо принудительными работами на срок до двух лет с ограничением свободы на срок до одного года или без такового, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового (Ст. 282.2 ч. 2 УК РФ).

Таким образом, лицам, участвовавшим в осуществлении экстремистской деятельности в целях государственной и общественной безопасности, может быть ограничен доступ по решению суда к государственной, муниципальной, военной службе.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

Особенностями современного экстремизма являются: рост масштабности, способствующей наращиванию потенциала и превращению экстремистских группировок во влиятельные структуры политической жизни; усиление жестокости и безоглядности действий экстремистов; многообразие форм деятельности; использование новейших технических достижений, средств массового поражения; стремлении добиться общественного резонанса, устрашения населения. Основой механизма любой разновидности экстремистской деятельности является нелегитимное насилие, либо угроза его использования.

В анализе современного экстремизма в России выделяют следующие тенденции его развития: усиление организованности экстремистских структур разной направленности; смыкание экстремизма с организованной преступностью; усиление опасности разрушительного воздействия экстремизма на все более широкий круг сфер общественной жизни РФ; усиление воздействия внешних факторов экстремизма на происходящие в России негативные социально-политические процессы, их серьезная деформирующая роль в отношении конституционного строя страны, российского федерализма, политической стабильности в регионах; превращение экстремизма в относительно устойчивое явление социально-политической жизни страны (Гомлешко Р.Р., 2011).

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по двум основным направлениям в соответствии с Федеральным законом РФ от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

О.В. Бессчетнова и соавт. (2010) предложила шесть направлений противодействию экстремизму:

- введение в национально-региональный компонент учебных планов школ, ссузов, вузов факультативных дисциплин, курсов по выбору, направленных на ознакомление молодежи с особенностями своей национальной культуры, обычаями, традициями, фольклором, образом жизни

предков с целью сохранения самобытности каждого народа в эпоху массовой глобализации;

- проведение научных конференций, семинаров, круглых столов по вопросам межнациональных отношений, особенно в полиэтнических регионах;

- развитие и поддержка молодежных общественных организаций и объединений, направленных на патриотическое воспитание молодого поколения;

- привлечение учащихся молодежи к изучению истории родного края, краеведению посредством проектной деятельности;

- проведение городских межнациональных фестивалей, конкурсов с целью знакомства детей и молодежи с культурой различных этносов.

В свою очередь И. Васенина (2007) рассматривает основные направления противодействию экстремизма с девяти позиций:

- снижение уровня безработицы (особенно среди молодежи);

- активизация работы силовых ведомств по борьбе с экстремизмом;

- ограничение пропаганды агрессии и насилия в СМИ;

- совершенствование нормативно-правовой базы в данной сфере;

- усиление патриотического и гражданского воспитания детей и молодежи;

- повышение доступа к получению молодежью высшего и профессионального образования;

- внедрение здорового образа жизни;

- усиление роли воспитания в духе традиций национальной культуры;

- предоставление молодежи больших возможностей для участия в решении социальных, политических и экономических и других проблем страны и региона.

Т.А. Юмашева (2010) выделяет три направления:

- реформирование деятельности социальных институтов. Решение такой проблемы, как профилактика молодежного экстремизма невозможно в рамках отдельно взятого образовательного учреждения. Необходимо консолидировать усилия органов самоуправления, государственных и негосударственных объединений и организаций по разработке комплекса мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в молодежной среде. Задачи данного направления: разработка и постоянное дополнение комплекса мероприятий, направленных на достижение цели; отработка механизмов взаимодействия органов самоуправления и организаций, реализующих программу в ходе проведения совместных мероприятий; вовлечение большего числа организаций и учреждений в реализации программы, даже если работа с молодежью не является их непосредственной задачей; пропаганда здорового образа жизни, организация досуга, семейное психологическое консультирование молодых людей,

профилактика асоциальных явлений и поведенческих девиаций по средствам проведения просветительских мероприятий;

- работа с родителями. Это связано с тем, что молодые люди, склонные к принятию экстремистских моделей поведения, проживают, как правило, в неблагополучных семьях, продуцирующих отклоняющееся поведение данной категории лиц. В рамках данного направления необходимо: расширение знаний родителей по проблемам экстремизма; профилактика ошибок в семейном воспитании; использование мер педагогического воздействия (включение родителей в систему педагогического обучения, создание системы индивидуального и группового консультирования, вовлечение родителей совместно с детьми в активную общественно-полезную деятельность в школе); использование мер административного воздействия;

- работа с молодежью. Главная задача – организация досуга, ведь внеурочная воспитательная деятельность представляет возможность молодому человеку не только свободу выбора действий, но и создает условия для упражнения и тренировки, определенных эмоционально-волевых и нравственно-поведенческих качеств.

Е.О. Кубякин (2011) рассматривает процесс противодействия экстремизму на основе шести направлений:

- создание нового идеологического органа, занимающегося целенаправленной контрпропагандой экстремизма;
- четкое взаимодействие со всеми СМИ;
- основная работа по противодействию экстремизма должна быть направлена на сочувствующих этим движениям лиц;
- уравнивание сил на поприще неформальных групп;
- усиление работы по дискредитации экстремистских движений в глазах общественности и сочувствующих ему элементов;
- улучшение экономического положения населения, общий культурный рост и политическая социализация граждан.

В программе профилактики и противодействию экстремизма, разработанная Минспорттуризмом России совместно с Министерством внутренних дел России и Федеральной службой безопасности России, представлены основные направления по снижению экстремистских проявлений:

- оптимизация социальной среды (в целом), в которой находятся молодые россияне, ее улучшение, создание в ней пространств для конструктивного взаимодействия, стимулирования у молодежи положительных эмоций от участия в реализации социальных проектов, от анализа достижимых перспектив, а также от реального опыта решения проблем молодого поколения;

- формирование механизмов оптимизации молодежного экстремистского поля, разработку методов его разрушения, организацию на его месте конструктивных социальных зон;

– создание механизмов эффективного влияния на процесс социализации личности молодого человека, включения его в социокультурное пространство ближайшего сообщества и социума в целом. Итогом такой работы должно стать формирование толерантной, ответственной, успешной личности, ориентированной на ценности гражданственности и патриотизма;

– разработку системы психокоррекционной работы, нацеленной на профилактику ненормативной агрессии, развитие умений социального взаимодействия, рефлексии, саморегуляции, формирование навыков толерантного поведения, выхода из деструктивных культов, организаций, субкультур.

Таким образом, основываясь на этих направлениях можно предположить, что наиболее адекватным способом борьбы с экстремизмом будет ужесточение мер, а лучшим способом профилактики – решение тех социальных проблем, которые выступают факторами формирования данного феномена.

ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ МОЛОДЕЖИ

Проблема молодежного экстремизма в России при темпах ее развития в скором будущем занять ведущее место в статистике преступлений, поэтому для решения данного вопроса необходимо привлечь ряд общих и специальных мер по его предупреждению. Данное негативное явление – разновозрастное подчас включающее в себя контингент от 14 до 30 лет, поэтому меры по предупреждению экстремистских проявлений должны применяться с учетом возрастного фактора. К примеру, для лиц младшего и подросткового возрастов, еще не проникшихся всецело и полностью идеями экстремизма, фанатично не уверовавших в «правду физической силы», больше подходят профилактические меры общего характера. Использование данных мер позволит государственному аппарату и обществу не допустить формирования преступного мышления несовершеннолетнего субъекта, т. е. использовать меры по предупреждению преступности.

Одной из превентивных мер противодействия экстремизму согласно Федеральным законом РФ от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» является тот факт, что лицам признанным экстремистами, ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, работе в силовых структурах и образовательных учреждениях, им запрещена частная детективная деятельность и т.д. (Чирун С.Н., 2010).

Среди эффективных мер профилактики экстремизма А.А. Гаджиева (2010) выделяет:

- создание мест в вузах для талантливой молодежи;
- разработку долгосрочной программы в сфере молодежной политики по противодействию экстремизму;
- усиление роли патриотического воспитания среди молодежи;
- использование родовых связей для воздействия на радикально настроенную молодежь;
- возвращение былого авторитета слова старших;
- профилактику терроризма, которой должны заняться также и институты гражданского общества.

Н.В. Стариков (2008) меры профилактики экстремизма приводит в контексте с ксенофобией:

- правовое воспитание молодежи, повышение уровня правовой культуры, преодоление правового нигилизма;
- подготовка и переподготовка специалистов по работе с молодежью по вопросам профилактики экстремизма и ксенофобии;

- сотрудничество с различными конфессиями по противодействию экстремизма;
- обновление форм воспитательной работы с молодежью;
- организация виртуальных дискуссионных площадок «веб-конференций» по тематике молодежных проблем, размещенных на базах областных правительственных порталов, а также на популярных и наиболее посещаемых молодежью Интернет-ресурсах.

Е.О. Кубякин (2010) выделяет следующие меры профилактики экстремизма в молодежной среде:

- пресечение негативное влияние уличной контркультуры;
- воспитание толерантности и культуры межэтнического общения через досуговые организации, клубы по интересам, спортивные секции;
- развитие института психологической помощи в школах (консультирование детей и координирование преподавательского состава);
- создание и развитие сети научных центров на федеральном и региональном уровнях, занимающихся проблемами экстремизма и различного рода проявлений крайних форм нетерпимости, расизма и ксенофобии;
- формирование структуры национальной (культурно-политической) идентичности посредством СМИ;
- декриминализация виртуального пространства посредством совместной деятельности с Интернет-провайдерами по поиску и удалению сайтов экстремистского содержания, и размещая на их месте информацию антифашистского содержания;
- доработка действующего антиэкстремистского законодательства;
- усиление работы по дискредитации экстремистских групп;

В рамках профилактики экстремизма Т.А. Юмашева (2010) предлагает использовать следующие формы работы:

- проведение индивидуальных бесед;
- организация факультативных занятий;
- организация встреч с психологами;
- проведение тренингов, круглых столов, экскурсий, тематических вечеров, спортивные мероприятия и др.;
- разработку внутриведомственной статистики, отражающей характер и состояние молодежных девиаций;
- включение во внутриведомственную статистическую отчетности различных учреждений, осуществляющих коррекцию, социальную реабилитацию, медико-психолого-педагогическую поддержку, охрану и защиту детей и семей «группы риска»;
- обеспечение доступности статистической информации о детско-подростковой девиации для всех субъектов образования и воспитания;
- регулярный анализ состояния подростковой безнадзорности и ее последствия; оценка эффективности системы профилактики;

прогнозирование качественного и количественного развития всех компонентов системы;

- своевременное выявление неблагополучных семей, информирование о них центров социальной помощи семье и детству, комиссий по делам несовершеннолетних, выявление несовершеннолетних, нуждающихся в социальной профилактике и реабилитации;

- анализ кадрового состава учреждений разных ведомств, имеющих профилактическую направленность, выявление кадрового дефицита специалистов по социальной, психосоциальной, социально-педагогической работе;

- создание сети комплексных профилактических служб социотерапевтической помощи семье и подростку, разработка содержания и организационно-управленческих принципов их работы, а также разработка психологического и правового обеспечения их деятельности;

- активное и целенаправленное использование подростковых и юношеских объединений по интересам как институтов ресоциализации социально дезадаптированных подростков;

- разработку специфических форм и средств приобщения девиантных подростков к активному, полезному, развивающему досугу, вовлечения в социально значимую деятельность, включая производственный труд;

- широкую апробацию различных форм работы с неформальными объединениями подростков;

- систематизацию и обоснование целесообразных форм и методов социально-педагогической коррекции условий семейного воспитания, семейного образа жизни функционально несостоятельных, не справляющихся с задачами воспитания, семей, включая различные формы семейного отдыха, психологическое консультирование, психолого-педагогическое просвещение родителей и психотерапию семейных отношений;

- создание правовых гарантий для системы профилактики, в том числе путем обеспечения гарантированного бюджетного финансирования;

- определение полномочий и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, юридических и физических лиц в сфере профилактики; правовое регулирование отношений в данной области; разработка межведомственных программ, ориентированных на обучение специалистов по уличной работе с молодежью;

- подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, задействованных в сфере профилактической работы; анализ существующей системы подготовки и переподготовки специалистов по социальной, психосоциальной и коррекционно-реабилитационной работе;

- проведение конференций, семинаров для сотрудников органов и учреждений системы профилактики, ориентированных на анализ

профилактической работы, выявление эффективного опыта, новых технологий предупреждения социальной дезадаптации детей, их социальной реабилитации и адаптации.

Достаточно деятельные рекомендации, которые могут быть применены ко всем субъектам Российской Федерации, содержатся и в распоряжении Правительства РФ «Об утверждении Концепции государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, до 2025 года» от 17.04.2012 г. №506-р. В частности, в данном распоряжении подчеркивается, что для достижения цели государственной молодежной политики необходимо обеспечить реализацию мероприятий по следующим основным направлениям государственной молодежной политики:

- духовно-нравственное развитие и гражданское образование молодежи;
- вовлечение молодежи в социальную практику;
- поддержка инициативной и талантливой молодежи;
- поддержка молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

О.В. Маврин (2012) представил программу профилактики экстремизма в виде трех модулей (табл.2), которая рассчитана в первую очередь на агитаторов – пропагандистов в антиэкстремистской и антитеррористической деятельности, работающих с населением. Автор предлагает создание электронного университета где будет представлен электронно-образовательный курс рассчитанный на дистанционное обучение для всех интересующихся профилактикой экстремизма.

Таблица 2. Программа профилактики экстремизма

Модуль	Характеристика модуля
Теоретико-методологические основы агитационной деятельности	Модуль начинается с освещения организационно-правовых основ экстремистской и террористической деятельности, в котором представляются видеоматериалы, примеры подобной деятельности с параллельными комментариями экспертов. Подробно рассматриваются вопросы, связанные с религиозно окрашенным экстремизмом. Представляются способы агитации антитеррористической деятельности в пространстве Интернета
Техники активного слушания как основа агитационной деятельности	В этом модуле главное внимание уделяется проблемам налаживания эффективного общения. С потенциальными агитаторами антиэкстремистской деятельности рассматривается психология общения, разбираются основные техники активного слушания, наряду с основами ораторского искусства, используемого в работе с населением

Методики агитационной деятельности	Осуществляет обучение агитаторов работе со средствами массовой информации их роли в освежении экстремистской и террористической деятельности, а также анализу агитационных материалов контртеррористической деятельности
------------------------------------	--

Интересна программа профилактики и противодействию экстремизма, разработанная Минспорттуризмом России совместно с Министерством внутренних дел России и Федеральной службой безопасности России, представленная уровнями профилактики (рис.5), описание категорий «группы риска» среди молодежи (рис.6), моделью профилактики взаимодействия объекта и предмета профилактической работы (табл.3). Особое внимание в программе уделено флешмоб-технологиям, используемых экстремистскими формированиями в сети Интернет. Один из примеров таких технологий могут быть компьютерные игры, направленные на разжигание межнациональной, расовой и религиозной вражды. Другой – в виде красивых и заманчивых призывов принять участие в акции несущей скрытый экстремистский характер, о котором участники акции и не подозревают. В настоящее время для сдерживания подобной информации в сети Интернет был принят Федеральный закон от 28.12.2013 г. №398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», вступивший в силу 1 февраля 2014 г. Данный закон прописывает процедуру досудебной блокировки сайтов, которые содержат призывы к экстремистской деятельности. Решение по блокировке принимает генеральный прокурор или его заместители, которые передают поручение Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзору).

Роскомнадзор, в свою очередь, направляет Интернет-провайдеру требование ограничить доступ к уличенному в экстремизме сайту. Распоряжение должно быть выполнено «незамедлительно». Владелец сайта оповещается о блокировке постфактум: Роскомнадзор передает хостинг-провайдеру, что ресурс, размещенный на его серверах, содержит запрещенную информацию. И уже хостинг в течение суток должен передать требование удалить экстремистские материалы администрации сайта (Федеральный закон от 28.12.2013 г. №398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

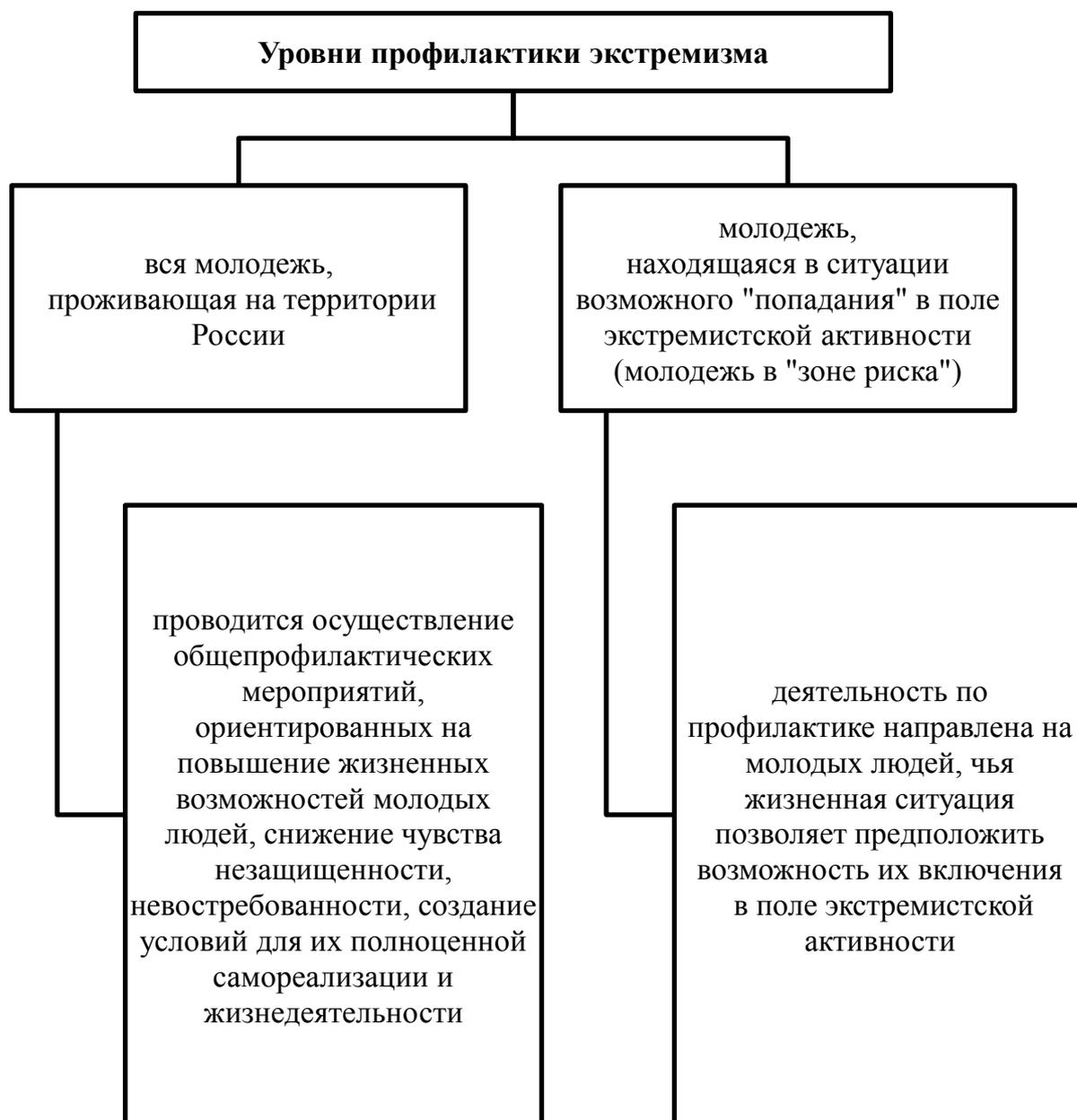


Рис. 5. Уровни профилактики молодежного экстремизма



Рис. 6. Категории «группы риска» среди молодежи

Таблица 3. Модель взаимодействия объекта и предмета деятельности по профилактике экстремизма в молодежной среде

Предмет профилактики	Объект профилактики	
	Молодежь в целом	Молодежные группы, находящиеся в зоне риска
Улучшение среды	Оптимизация молодежной среды в целом	Разработка и внедрение методов разрушения экстремистского пространства, создание на его месте конструктивных социальных зон для молодежи
Воздействие на личность	Развитие толерантной, ответственной, успешной личности, ориентированной на ценности гражданственности и патриотизма	Разработка системы психокоррекционной работы, ориентированной на профилактику ненормативной агрессии и экстремистской активности

При организации системной работы по профилактике молодежного экстремизма возможно использование нескольких моделей, оптимизирующих данный вид деятельности:

- модель профилактики, основанная на усилении роли традиционных институтов социализации – может рассматриваться как вариант оперативного вмешательства государства в ситуацию в случае роста экстремистских проявлений в молодежной среде. Реализация модели предполагает формирование правового сознания молодежи, ее информирование о правовых последствиях участия в экстремистской деятельности (рис.6);

- модель профилактической работы, ориентированная на снижение деструктивного потенциала молодежных субкультур – базируется на использовании естественных процессов, происходящих в молодежной среде, что предполагает «мягкий» вариант профилактики экстремистской активности, учет интересов и предпочтений молодых людей (рис.7);

- модель профилактики экстремизма и формирования межнационального согласия в студенческой среде (рис.8).

Предлагаемые модели основаны на нескольких базовых положениях: опора на косвенные, «мягкие» методы и формы работы, оптимизирующие среду и личность; главное внимание должно быть сосредоточено на особой социально-психологической ситуации в жизни любого человека; в основе должна лежать идея управляемой социализации, когда социально-психологические процессы, происходящие с молодежью, профессионально сопровождаются соответствующими специалистами.

Основные направления функционирования системы профилактики экстремизма в молодежной среде: нормативно-правовое обеспечение системы профилактики экстремизма в молодежной среде; научно-методическое и аналитическое обеспечение профилактики экстремизма в молодежной среде; создание системы альтернативных полей, площадок для реализации потенциала молодежи и включения ее в социально одобряемые виды деятельности; кадровое и организационное обеспечение функционирования.

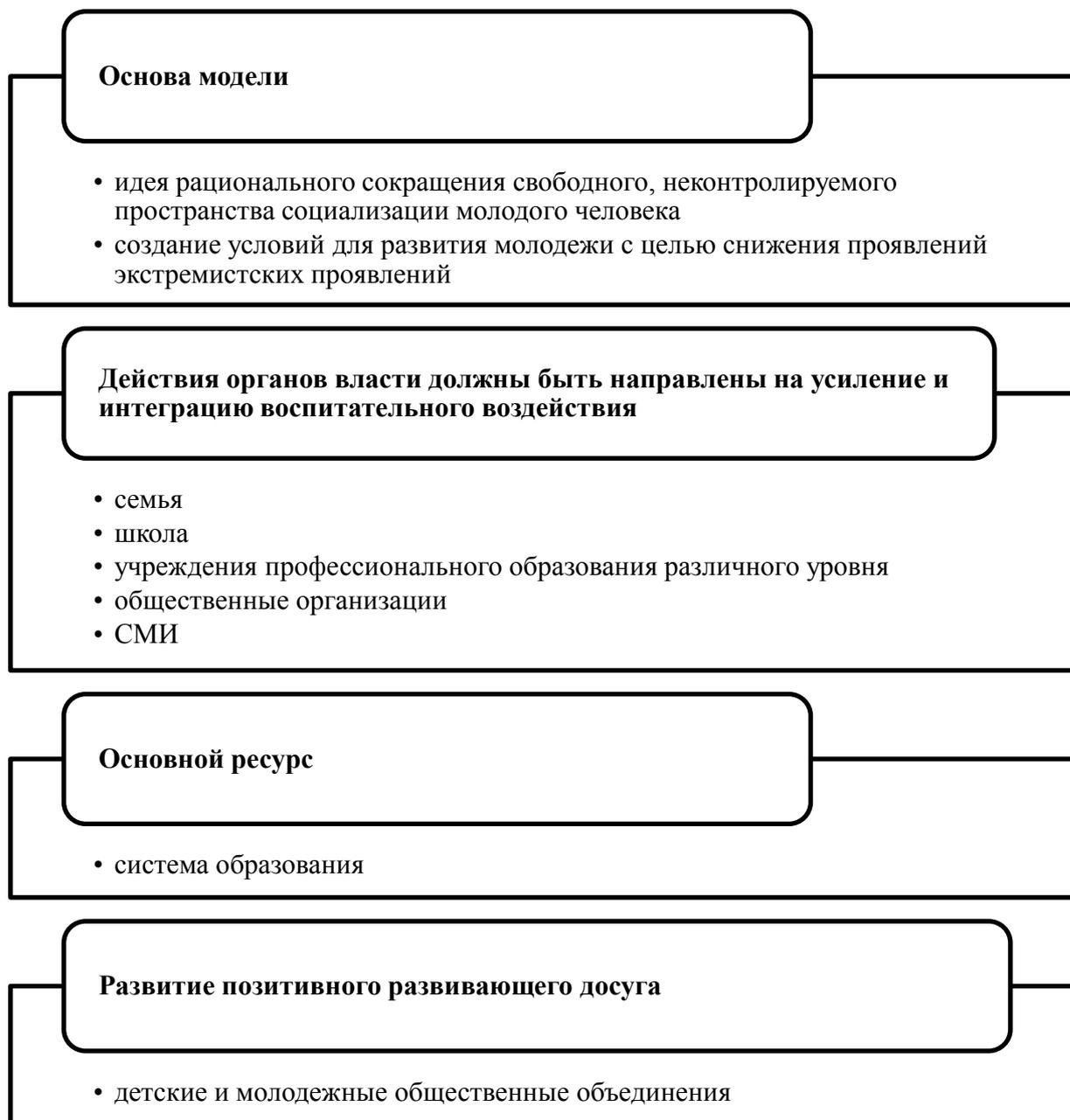


Рис. 6. Модель профилактики, основанная на усилении роли традиционных институтов социализации

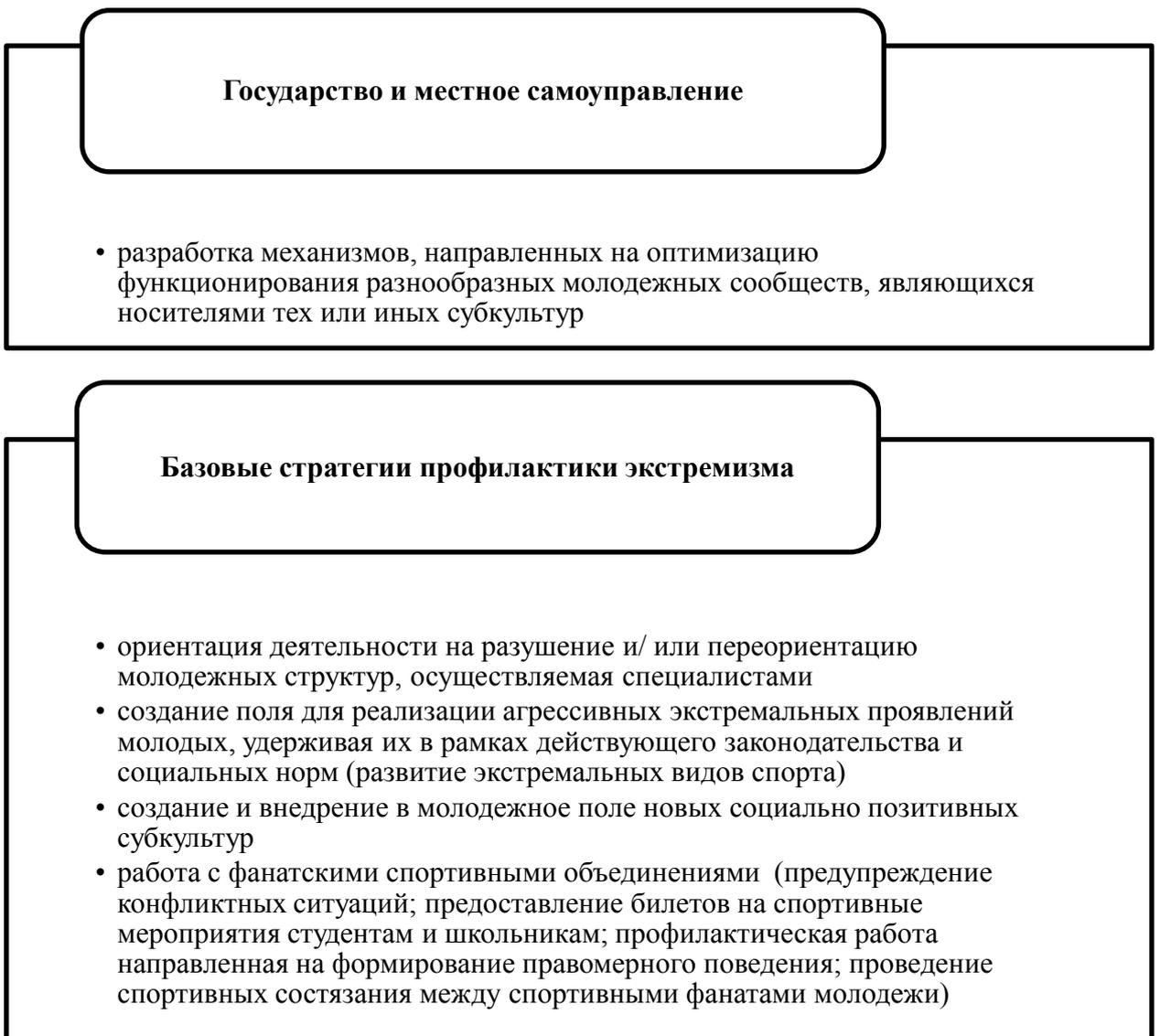


Рис. 7. Модель профилактической работы, ориентированная на снижение деструктивного потенциала молодежных субкультур.

Образовательные учреждения

- повышение роли студенческих общественных объединений в жизни вуза, степень их влияния на процессы в студенческой среде
- организация факультативных курсов по изучению законодательства в сфере противодействия экстремизму
- создание стендов антиэкстремистской направленности
- привлечение к работе с молодежью органов правопорядка
- мониторинг учебных программ и пособий с целью выявления материалов, направленных на разжигание межнациональных конфликтов
- установление критерии качества воспитательной работы в вузах
- создание клубов интернациональной дружбы
- введение в учебные программы преподавание основ межнационального общения и интернационального воспитания
- усиление внимания к мероприятиям по пропаганде культуры и традиций народов России и обучение навыкам бесконфликтного общения
- просвещение о социальной опасности преступлений на почве ненависти для российского общества
- внедрение специальных комплексных программ по адаптации и интеграции студентов из субъектов РФ
- внесение в штат студенческих общежитий специалистов по воспитательной работе с иногородними и иностранными студентами
- создание добровольных интернациональных дружин для поддержания общественного порядка
- разработка механизма специальной системы подготовки кадров из числа представителей различных национальностей, обладающих общероссийским государственным самосознанием и менталитетом, в целях формирования нового поколения

Рис. 8. Модель профилактики экстремизма и формирования межнационального согласия в студенческой среде

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Молодежь представляет собой особую социально-демографическую, которая в рамках укрепления национальной безопасности должна противостоять противоправным и экстремистским призывам.

В последнее время в России среди наиболее распространенных правонарушений наблюдается всплеск экстремизма. По данным Верховного суда, число приговоров по экстремистским статьям растет с каждым годом и в большей степени в молодежной среде. Базовым элементом экстремизма является экстремистская идеология, поскольку она мотивирует экстремистскую деятельность и является основой сплочения и деятельности экстремистов и их организации.

Среди всех видов экстремизма в молодежной среде наиболее распространен информационный экстремизм (экстремизм в сети Интернет). Существует ряд методов экстремистского воздействия на молодежную субпопуляцию в сети Интернет: целенаправленное дезинформирование и пропагандистское воздействие на массовое сознание населения; целенаправленное дезинформирование и адресное пропагандистское воздействие на индивидуальное и групповое сознание людей; психофизиологическое информационное – скрытое насильственное воздействие на психику человека.

Одной из превентивных мер противодействия экстремизму согласно Федеральным законом РФ от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» является тот факт, что лицам признанным экстремистами, ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, работе в силовых структурах и образовательных учреждениях, им запрещена частная детективная деятельность и т.д.

В профилактике экстремистских проявлений важно учитывать социальные и возрастные особенности молодежи. При организации системной работы по профилактике возможно использование нескольких моделей: модель профилактики, основанная на усилении роли традиционных институтов социализации; модель профилактической работы, ориентированная на снижение деструктивного потенциала молодежных субкультур; модель профилактики экстремизма и формирования межнационального согласия в студенческой среде.

Среди основных направлений функционирования системы профилактики экстремизма выделяют: нормативно-правовое обеспечение системы профилактики экстремизма в молодежной среде; научно-методическое и аналитическое обеспечение профилактики экстремизма в молодежной среде; создание системы альтернативных полей, площадок для

реализации потенциала молодежи и включения ее в социально одобряемые виды деятельности; кадровое и организационное обеспечение функционирования системы профилактики.

Добиться значительных результатов в профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде возможно, если работа будет вестись с привлечением специалистов разного профиля (юристов, сотрудников силовых структур, педагогов, психологов и др.).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Авшалумова Л.Х. Национальный экстремизм и его проявления // Актуальные проблемы противодействия национальному и политическому экстремизму: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х т.; под ред. А.-Н.З. Дибирова, М.Я. Яхьяева, А.М. Муртазалиева, К.М. Ханбабаева. – Махачкала: Лотос, 2008. Т.1. – С. 102.
2. Астахова Я.В. Подростковый экстремизм: социально-педагогический аспект / Я.В. Астахова, О.Н. Яиченко // Материалы конф. «Феномен экстремизма и ксенофобии в современной России: факторы генезиса, пути и способы противодействия». 9–10 декабря 2010 г. / ред. кол.: Л.В. Карнаушенко (отв. ред.), Е.О. Кубякин, Е.М. Куликов, В.Н. Ракачев. – Краснодар, 2010. – С. 17-19.
3. Бессчетнова О.В. Превенция экстремизма в молодежной среде (социологический аспект) / О.В. Бессчетнова // Материалы конф. «Феномен экстремизма и ксенофобии в современной России: факторы генезиса, пути и способы противодействия». 9-10 декабря 2010 г. / ред. кол.: Л.В. Карнаушенко (отв. ред.), Е.О. Кубякин, Е.М. Куликов, В.Н. Ракачев. – Краснодар, 2010. – С. 29–30.
4. Васенина И. Ценностные ориентации студенческой молодежи и экстремизм / И. Васенина // Высшее образование в России. – 2007. – № 11. – С. 116-119.
5. Гаджиева А.А. К вопросу о классификации жертв преступлений террористической и экстремистской направленности (региональный аспект) / А.А. Гаджиева // Российский следователь. – 2010. – № 8. – С. 23-24.
6. Гомлешко Р.Р. Молодежный экстремизм в современном социокультурном пространстве / Р.Р. Гомлешко // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2011. – № 2. – С. 184-190.
7. Религиозно-политический экстремизм: сущность, причины, формы проявления, пути преодоления - Научная монография / Гусаева К.Г. и соавт.; под общ. ред. проф. Яхьяева М.Я. - М.: Парнас. – 2011. – 296 с.
8. Дибиров А. – Н.З. Современный политический экстремизм: понятие, истоки, причины, идеология, организация, практика, профилактика и противодействие / Дибиров А. - Н.З., Сафаралиев Г.К. – Махачкала, Лотос, 2009. – 638 с.
9. Жукова О.С. Информационный экстремизм как угроза безопасности российской федерации / О.С. Жукова, Р.Б. Иванченко, В.В. Трухачев // Вестник ВИ МВД России. – 2007. – № 1. – С. 53-55.

10. Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=148888>
11. Кубякин Е.О. Особенности профилактики молодежного экстремизма в современной России / О.Е. Кубякин // Общество: политика, экономика, право. – 2011. – № 1. – С. 19-24.
12. Лабунец М.И. Политический экстремизм: Этнонациональная регионализация: автореф. автореф. ... канд. юрид. наук. / М.И. Лабунец. – Ростов-на-Дону, 2002. – 22 с.
13. Маврин О.В. Профилактика экстремизма и терроризма в республике Татарстан / О.В. Маврин // PolitBook. – 2012. – № 4. – С. 182-190.
14. Женщины и мужчины России. 2012: Стат.сб. / Ж56 Росстат. - М., 2012. – 299 с.
15. Некрасов Д.Е. Расово-этнический экстремизм: Криминологический аспект: автореф. ... канд. юрид. наук. / Д.Е. Некрасов. – Рязань, 2006. – 28 с.
16. Нуруллаев А.А. Религиозно-политический экстремизм / А.А. Нуруллаев, Ал.А. Нуруллаев // Вестник Российского университета дружбы народов. – Сер.: Политология. – 2003. – № 4. – С. 83-92.
17. Павлинов А.В. Криминальный антигосударственный экстремизм: Уголовно-правовые и криминологические аспекты: автореф. дис. ... док. юрид. наук. / А. В. Павлинов. – М., 2008. – 56 с.
18. Политическая психология / А.А. Деркача, В.И. Жукова, Л.Г. Лаптева. – Екатеринбург.: Деловая книга, 2001. – 858 с.
19. Попов О.В. Причины и особенности экстремизма в молодежной среде. Меры противодействия молодежному экстремизму / О.В. Попов, О.О. Попова // Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. 2008. №3. – Режим доступа. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-i-osobennosti-ekstremizma-v-molodyozhnoy-srede-mery-protivodeystviya-molodyozhnomu-ekstremizmu>
20. Радкевич А.Л. Социальные интернет-практики россиян в условиях формирования информационного общества: автореф. дис. ...канд. соц. наук / А.Л. Радкевич. – М., 2009. – 26 с.
21. Российский статистический ежегодник – 2011 г. – Режим доступа. – URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b13_01/IssWWW.exe/Stg/d06/3-5.htm
22. Сергун Е.П. Соотношение понятий «вид экстремизма» и «формы экстремизма» / Е.П. Сергун. – Правовая культура. – 2013. – №1. – С.99-105.
23. Словарь по политологии / отв. ред. В.Н. Коновалов. – Ростов-на-Дону: РГУ, 2001. – 285 с.
24. Стариков Н.В. Молодежный экстремизм и ксенофобия: проблемы распространения и пути противодействия / Н.В. Стариков, И.В. Мамина //

Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. – 2008. – №5. – С.202-206.

25. Степанов Н.В. Криминологические проблемы противодействия преступлениям, связанным с политическим и религиозным экстремизмом: автореф. автореф. ... канд. юрид. наук. / Н.В. Степанов. – М., 2003. – 26 с.

26. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>

27. Уголовный кодекс Российской Федерации 13.06.1996 от №63-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=148581>

28. Указ Президента РФ от 26.07.2011 №988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» (вместе с «Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации») [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=117677>

29. Федеральный закон от 28.12.2013 г. №398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156518>

30. Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://base.garant.ru/12127578/>

31. Хиликов М.И. Социальный экстремизм / М.И. Халиков // Вестник Удмуртского университета. – 2010. – №3. – С.104-107.

32. Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту на: Стат. Сб./ Росстат. – М., 2013. – 335 с.

33. Чирун С.Н. Дискуссионные вопросы и актуальные проблемы молодежного экстремизма / С.Н. Чирун // Армия и общество. – 2010. – №4. – С. 17-22.

34. Шувалкин П.В. О совершенствовании системы противодействия экстремистской и террористической деятельности в открытых телекоммуникационных сетях / П.В. Шувалкин // Экстремизму – отпор!: Материалы Первого молодежного форума Приволжского федерального округа (г. Пенза, 25–26 октября 2012 г.) / под ред. д-ра юрид. наук, доц. Г. В. Синцова. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2012. – С.8-14.

35. Этнопсихологический словарь / В.Г. Крысько. – М.: МПСИ, 1999. – 343 с.

36. Юмашева Т.А. Профилактика подросткового экстремизма / Т.А. Юмашевой // Актуальные проблемы молодежи в условиях изменяющейся России: матер. Всерос. (заочной) науч.-практич. конф. г. Балашов, 20-21 сентября 2010 г.. – Балашов, 2010. – С. 132-136.

Новикова Галина Альбертовна
Новикова Любовь Альбертовна

**ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

Методические рекомендации

Издано в авторской редакции

Подписано в печать 26.03.2014
Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная.
Гарнитура Times New Roman. Печать ризография.
Тираж 100 экз. Заказ № 1362

ГБОУ ВПО «Северный государственный медицинский университет»
163000 г. Архангельск, пр. Троицкий, 51
Тел. 20-61-90. E-mail: izdatel@nsmu.ru

